



REPÚBLICA DE COLOMBIA



**CNSC**  
COMISIÓN NACIONAL  
DEL SERVICIO CIVIL  
Igualdad, Mérito y Oportunidad

**RESOLUCIÓN No 8726 DE 2020**  
**03-09-2020**



20202000087265

*“Por la cual se resuelve una intervención de la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ dentro de la Actuación Administrativa iniciada mediante Auto No. 0447 del 30-06-2020, tendiente a normalizar el proceso de la Audiencia Virtual General Nacional para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020”*

**LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL - CNSC**

En ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 130 de la Constitución Política y en especial las consagradas en la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 760 de 2005, la Ley 1437 de 2011, el Decreto 1075 del 2015, y

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES.**

La Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, en ejercicio de sus facultades Constitucionales, Legales y Reglamentarias, dentro del marco de las Convocatorias Nos. 339 a 425 de 2016 realizó la Tercera Audiencia Virtual General Nacional la cual se llevó a cabo entre el 12 y el 18 de junio de 2020, entre otros, para el empleo de Docente Ciencias Naturales y Educación Ambiental, en la que se ofertaron sesenta y ocho (68) registros (Instituciones Educativas) con setenta y tres (73) vacantes de las entidades territoriales certificadas Departamento de Antioquia, Departamento de Norte de Santander, Departamento del Meta, Municipio de Medellín, Municipio de Itagüí, Departamento del Huila, Distrito Turístico y Cultural de Cartagena, Departamento de Santander, Departamento de Caldas, Municipio de Bucaramanga, Departamento del Atlántico, Distrito de Bogotá, Departamento de Bolívar y Departamento del Putumayo.

Frente a las vacantes incluidas para la referida audiencia, por error *i)* se ofertaron cuatro (4) vacantes del Distrito de Bogotá: dos (2) de la Institución Educativa Colegio República de México (IED zona urbana) y dos (2) de la Institución Educativa Colegio República EE:UU de América (IED zona urbana), las cuales no debieron ser incluidas por cuanto fueron seleccionadas en la audiencia Departamental de Cundinamarca y *ii)* en el aplicativo SIMO se visualizaban dos (2) vacantes de la Institución Educativa José Eustasio Rivera – Municipio de Isnos del Departamento del Huila, sin embargo, solo debía visualizarse una (1) vacante, en razón a que la otra fue asignada en la audiencia departamental.

En relación con la OPEC Docente de la entidad territorial certificada en educación Distrito de Bogotá, seis (6) aspirantes asignaron orden de prioridad en SIMO a las vacantes de las Instituciones Educativas Colegio República de México (IED zona urbana) y Colegio República EE:UU de América (IED zona urbana), sin manifestar interés frente a las sesenta y ocho (68) vacantes restantes.

Luego de la realización de la audiencia, la CNSC recibió peticiones de elegibles que participaron en la Audiencia Virtual General Nacional, en las que manifestaron su inconformidad por cuanto en el listado de asignación para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental publicado no se evidenciaban las vacantes del Distrito de Bogotá, a pesar de que éstas fueron ofertadas y seleccionadas por ellos.

Ante tal situación, esta Comisión Nacional mediante Auto No 0447 del 30 de junio de 2020, inició actuación administrativa tendiente a normalizar el proceso de la Audiencia Virtual General Nacional para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020, dentro del marco de las Convocatorias Nos. 339 a 425 de 2016.

**II. NORMAS APLICABLES Y COMPETENCIA.**

El Decreto Ley 760 de 2005<sup>1</sup>, contempla:

<sup>1</sup> “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública”.

*“Por la cual se resuelve una intervención de la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ dentro de la Actuación Administrativa iniciada mediante Auto No. CNSC - 0447 del 30-06-2020, tendiente a normalizar el proceso de la Audiencia Virtual General Nacional para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020”*

**“ARTÍCULO 21.** *La Comisión Nacional del Servicio Civil dentro de los diez (10) días siguientes al conocimiento de la presunta irregularidad, iniciará la actuación administrativa correspondiente y suspenderá el proceso de selección o concurso, si así lo considera, de todo lo cual dará aviso, mediante comunicación escrita a la entidad que realiza el proceso de selección, y a los terceros interesados a través de las páginas web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, de la entidad que adelanta el concurso y de aquella para la cual se realiza este, con indicación del término dentro del cual pueden intervenir los interesados para que ejerzan su derecho de contradicción. (...).”*

De otro lado, la Resolución No. CNSC – 20186000154335 del 1° de noviembre de 2018 *“Por la cual se modifica el Manual Específicos de Funciones y Competencias Laborales de los empleos de la planta de personal de la Comisión Nacional del Servicio Civil”*, establece como una de las Funciones Esenciales para el Cargo de Comisionado *“3. Verificar y controlar la gestión de los procesos de selección, con el fin de observar su adecuación o no al principio del mérito; y, dado el caso, suspender cautelarmente o dejar sin efectos parcial o totalmente el respectivo proceso, mediante resolución motivada.”*

### **III. INTERVENCIÓN DE LA SEÑORA CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ.**

Una vez notificado el Auto № 0447 del 30 de junio de 2020 la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ intervino en la presente actuación administrativa mediante el Radicado No. 20206000715522, en el cual manifiesta que participó en la Audiencia Virtual General Nacional para empleo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo entre el 12 y 18 de junio de 2020, en donde ocupó la primera posición con un puntaje de 61.26, lo que le permitió que le fuera asignada la vacante en la Institución Educativa San Antonio de Prado – Zona Urbana del municipio de Medellín.

Por tanto, solicitó *“(…) Con fundamento en el artículo 29, 125 de la Constitución Política de Colombia, solicito se me respeten y garanticen los derechos adquiridos por el mérito, conforme a la Audiencia General Nacional de junio de 2020, donde tengo la posición Nº 1 (...).”*

### **IV. CONSIDERACIONES.**

Corresponde al Despacho pronunciarse sobre la intervención de la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ en la actuación administrativa adelantada mediante Auto No. 0447 del 30 de junio de 2020, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 42 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Así las cosas, el literal e) del artículo 11 de la Ley 909 de 2004, señala que la Comisión Nacional del Servicio Civil está facultada para conformar, organizar, y manejar el Banco Nacional de Listas de Elegibles, el cual, en virtud del parágrafo del mismo artículo, será departamentalizado y deberá ser agotado teniendo en cuenta primero la lista del departamento en donde se encuentre la vacante. En consideración a ello, la CNSC reglamentó la conformación y el uso de las listas Departamentales y General Nacional de elegibles con la Resolución No. 20162000007425 del 8 de marzo de 2016, la cual fue modificada parcialmente por la Resolución No. 20191000096675 del 29 de agosto de 2019.

Con fundamento en lo anterior, la CNSC expidió, entre otras, la Resolución No. 20192310004535 del 28 de enero de 2019, por medio de la cual conformó la Lista General Nacional de Elegibles de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental de todas las entidades territoriales certificadas en educación del país.

No obstante, en la Tercera Audiencia Virtual General Nacional para el empleo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental que se llevó a cabo entre el 12 y 18 de junio de 2020, se ofertaron cuatro (4) vacantes del Distrito de Bogotá que habían sido ofertadas y seleccionadas en la audiencia Departamental de Cundinamarca, realizada entre los días 22 y 27 de mayo de 2020. Así mismo, se ofertaron dos (2) vacantes del Municipio de Isnos del Departamento del Huila, cuando solo debía ofertarse una (1) vacante pues la otra ya había sido asignada.

Por su parte, la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ, quien fue vinculada a la presente actuación administrativa, por cuanto integró la lista de elegibles conformada mediante la Resolución No. 20192310004535 del 28 de enero de 2019, para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental, en su intervención solicita que se respete su derecho adquirido a conservar la vacante seleccionada y asignada de acuerdo al resultado de la Tercera Audiencia Virtual General Nacional para el empleo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental.

En este punto, es importante resaltar la diferencia entre lista de elegibles y listado de asignación. La primera se entiende como el listado que conforma la CNSC a través de acto administrativo y que ordena a los elegibles en estricto orden de mérito a partir de los resultados obtenidos en el proceso de selección para la

*“Por la cual se resuelve una intervención de la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ dentro de la Actuación Administrativa iniciada mediante Auto No. CNSC - 0447 del 30-06-2020, tendiente a normalizar el proceso de la Audiencia Virtual General Nacional para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020”*

provisión de un empleo específico. Mientras que la segunda corresponde al listado de los elegibles que participaron en la audiencia virtual, seleccionaron orden de preferencia y, por mérito, les fue asignada vacante.

Sobre el particular se precisa que el artículo 21 de la Resolución No. 20162000007425 de 2016, respecto al procedimiento para el uso de la Lista del Elegibles General Nacional para Directivos Docentes y Docentes, contempla puntualmente que una vez conformada la OPEC Docente, la CSNC procederá a publicarla con la respectiva citación a audiencia para que los elegibles de manera voluntaria participen en la misma, para lo cual deben asignar orden de preferencia como mínimo a una de las vacantes ofertadas, si no lo hicieren el aplicativo no les permitirá finalizar el proceso. Terminada la audiencia, el aplicativo generará en estricto orden de mérito con los elegibles que participaron en la audiencia y de acuerdo con el orden de prioridad registrado por ellos, la asignación de vacantes y el listado con el cual la entidad territorial efectuará el nombramiento en período de prueba.

Para garantizar el principio a la publicidad, la CNSC da a conocer el listado de asignación a través de su página web, para efectos de informar a los elegibles que participaron en la audiencia y en general a la ciudadanía sobre los resultados de la misma. En el evento que los listados llegaran a presentar alguna inconsistencia esta Comisión Nacional, en virtud de su función de administración y vigilancia del Sistema Especial de Carrera Docente, (artículo 12 literal h de la Ley 909 de 2004) deberá tomar las medidas y acciones necesarias para garantizar la correcta aplicación de los principios de mérito e igualdad en el ingreso al empleo público.

De lo anterior, se desprende que los listados de asignación producto de las audiencias virtuales no generan una situación jurídica particular y concreta y, como quiera que la publicación de la forma en que los elegibles escogieron plaza hace parte de un proceso que inicia con la consolidación de las vacantes, la organización de elegibles en orden nacional y finaliza con los nombramientos, este proceso es susceptible de sufrir yerros que obligan a ser corregidos con el objeto de garantizar el mérito en la escogencia de vacante. La información que se da a los elegibles de la forma en que los aspirantes han escogido plaza no genera per se una situación jurídica particular y concreta, como quiera que la evidencia de una situación que afecte el principio de igualdad y mérito cuando aún no se ha producido el nombramiento en período de prueba, requiere su normalización de tal manera que se garantice que los elegibles con mejor derecho sean los llamados a resultar con una vacante en estricto orden de mérito y que las plazas ofertadas estén disponibles y se encuentren efectivamente en vacancia definitiva.

Por tanto, con la presente actuación administrativa se busca garantizar el derecho al mérito de todos los elegibles que participaron en la Tercera Audiencia Virtual General Nacional, llevada a cabo entre el 12 y el 18 de junio de 2020, para el empleo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental. Es así, que dentro del trámite de la presente actuación se encuentra probado que en la mencionada audiencia se ofertaron por error cuatro (4) vacantes del Distrito de Bogotá y una (1) del Municipio de Isnos del Departamento del Huila, las cuales ya habían sido asignadas en las respectivas Audiencias Departamentales. Esto ocasionó, que seis (6) elegibles únicamente seleccionaran orden de prioridad en SIMO a las vacantes del Distrito de Bogotá, sin manifestar interés frente a las sesenta y ocho (68) vacantes restantes, pues confiaban que realmente dichas vacantes se encontraban disponibles.

Bajo ese entendido, el proceso debe ser corregido en su integridad y ninguna situación puede mantenerse en la medida que el universo de vacantes ofertadas no correspondía a las efectivamente disponibles, en consecuencia, la solicitud de la interviniente de mantener la vacante seleccionada en la Tercera Audiencia Virtual General Nacional no es procedente porque tal pedimento atenta contra la garantía de igualdad y escogencia en el proceso de selección de plaza. Aunado a lo anterior, se destaca que el listado de asignación para el empleo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental, no ha sido enviado ni comunicado a las entidades territoriales certificadas en educación para efectuar los correspondientes nombramientos en período de prueba, por tanto, no es válido afirmar que se han consolidado derechos subjetivos que le impidan a esta Comisión Nacional subsanar o corregir la presente situación anómala no atribuible a los elegibles.

Como quiera que esta Comisión Nacional tiene plena competencia para realizar las gestiones administrativas necesarias para proteger los principios de mérito e igualdad en el ingreso al empleo público de quienes participaron en la Tercera Audiencia Virtual General Nacional para el empleo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental, la CNCS continuará con la presente actuación administrativa con el fin de normalizar el proceso de la referida audiencia virtual llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020.

En mérito de lo expuesto,

"Por la cual se resuelve una intervención de la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ dentro de la Actuación Administrativa iniciada mediante Auto No. CNSC - 0447 del 30-06-2020, tendiente a normalizar el proceso de la Audiencia Virtual General Nacional para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020"

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- Negar** la solicitud de la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ, como interviniente dentro del marco de la actuación administrativa iniciada con Auto No. 0447 del 30 de junio de 2020, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- Continuar** la actuación administrativa iniciada con Auto No. 0447 del 30 de junio de 2020, con el fin de normalizar el proceso de la Audiencia Virtual General Nacional para el cargo de Docente de Ciencias Naturales y Educación Ambiental llevada a cabo del 12 al 18 de junio de 2020.

**ARTÍCULO TERCERO.- Notificar** el contenido de la presente resolución a la señora CARMEN ELISA RIASCOS GÓMEZ, identificada con la cédula de ciudadanía No. 66.833.770, al correo electrónico carelsdigital@hotmail.com, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto 760 de 2005.

**ARTÍCULO CUARTO.- Advertir** que contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición que podrá interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, en los términos de los artículos 22 del Decreto Ley 760 de 2005 y 74 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO.- Publicar** el presente Acto Administrativo en la página Web de la Comisión Nacional del Servicio Civil, [www.cns.gov.co](http://www.cns.gov.co).


**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., el 03 de Septiembre de 2020



**LUZ AMPARO CARDOSO CANIZALEZ**  
Comisionada

Proyectó: Equipo Técnico Convocatoria Docente

Revisó: Constanza Guzmán M. – Gerente Convocatoria Docentes 

Aprobó: Jairo Acuña Rodríguez – Profesional Especializado 